

O T S U S

Märjamaa

..... 2019 nr

Ühinemislepingu muutmine

Märjamaa Vallavolikogu 20. detsembril 2016 otsusega nr 211 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ ja Vigala Vallavolikogu 22. detsembril 2016 otsusega nr 6 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ kinnitati Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemisleping koos lisadega.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lõike 1 punkti 10¹ alusel otsustab haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu muutmise volikogu. Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (ETHS) § 9¹ lõike 6 alusel kinnitatakse ühinemisleping ja selle lisad asjaomase volikogu otsusega.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (HMS) § 46 lõikele 1 viiakse seaduses sätestatud juhtudel haldusmenetlus õigusakti andmiseks läbi avatud menetlusena. Kui see on vajalik asja lahendamiseks ega kahjusta oluliselt menetlusosaliste huve, võib haldusorgan viia avatud menetluse läbi ka muudel juhtudel.

HMS § 46 lõige 2 sätestab, et kui avatud menetluse läbiviimine on kohustuslik õigusakti andmiseks, viiakse avatud menetlus läbi ka õigusakti muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks. Ühinemislepingu muutmisele kohalduvad seega vastavalt ETHS § 9¹ ühinemislepingu menetlemise põhimõtted.

Vastavalt ETHS-i § 9¹ lõikele 4 pannakse ühinemisleping ja selle lisad avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates.

ETHS § 9¹ lõige 5 näeb ette, et ühinemislepingule lisatakse volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.

ETHS § 9¹ lõike 6 näeb ette, et Ühinemisleping ja selle lisad kinnitatakse asjaomase volikogu otsusega. Kui haldusterritoriaalse korralduse muutmise kaasneb mõne haldusüksuse piiride muutmise, kinnitab ühinemislepingu ja selle lisad ka selle valla või linna volikogu, mille piire muudetakse. Kui selle valla või linna volikogu, mille piire muudetakse, ei kinnita ühinemislepingut, lõpetatakse menetlus valla või linna piiride muutmise osas

Vastavalt ETHSi § 9¹ lõikele 7 avalikustatakse pärast ühinemislepingu kinnitamist volikogude poolt see koos lisadega valla veebilehel. Ühinemisleping avaldatakse Riigi Teatajas.

Vastavalt haldusreformi seaduse § 16 lõikele 5 ja KOKS § 45 lõikele 6 on ühinemislepingu muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist vajalik vallavolikogu koosseisu vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus. Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu punkt 12.4 sätestab, et ühinemislepingut saab muuta vallavolikogu koosseisu vähemalt 3/4 häälteenamusega.

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 p 10¹, haldusreformi seaduse § 16 lõike 5, ühinemislepingu punktid 10.2 (*/.../ Valla volikogul on õigus prioriteetsete investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui need tulenevad reaalselt välja kujuneva eelarve summast või kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne või isegi kahjulik kogu Valla arengu seisukohalt.*) ja 12.4 (*Lepingut saab muuta Valla volikogu koosseisu vähemalt 3/4 häälteenamusega.*), arvestanud Märjamaa Vallavalitsuse ettepanekut (06.11.2019 protokoll nr), majandus- ja eelarvekomisjoni seisukohta (**11.11**.2019 protokoll nr), Vigala osavallakogu seisukohta (**....**11.2019 koosoleku protokoll nr) ning kuulunud ära volikogu liikmete arvamused

Märjamaa Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. **Muuta** Märjamaa Vallavolikogu 20. detsembril 2016 otsusega nr 211 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ ja Vigala Vallavolikogu 22. detsembril 2016 otsusega nr 6 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ kinnitatud **Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingut teha selles järgmised muudatused:**
 - 1.1. Muuta lepingu punkti 7.1. ja sõnastada see järgmiselt:
„7.1. Valla keskus asub Märjamaa alevis“.
 - 1.2. Muuta lepingu punkti 8.9.5. ja sõnastada see järgmiselt:
„8.9.5. 2018. a jooksul kehtestatakse valla arengukava ja algatatakse üldplaneering“;
 - 1.3. Tunnistada kehtetuks lepingu punktid **8.4.3., 8.4.4.** ja 11.1.6.

NB! Majandus- ja eelarvekomisjon ei toetanud p 8.4.3 ja 8.4.4 kehtetuks tunnistamist.

2. **Muuta** Märjamaa Vallavolikogu 20. detsembril 2016 otsusega nr 211 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ ja Vigala Vallavolikogu 22. detsembril 2016 otsusega nr 6 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ kinnitatud **Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu lisa nr 2 „Valla kaart mõõtkavas 1 : 50 000“** loovutades Saue vallale Kohatu küla Raja (42701:001:0163), Eharanna (42701:001:0159), Aasa (42701:001:0158), Sõeru (42701:001:0053), Märdi (42701:001:0027), Märjamaa metskond 238 (42701:001:0182) katastriüksused.
3. **Muuta** Märjamaa Vallavolikogu 20. detsembril 2016 otsusega nr 211 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ ja Vigala Vallavolikogu 22. detsembril 2016 otsusega nr 6 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“ kinnitatud **Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu lisa nr 3 „Märjamaa valla ja Vigala valla investeerimisplaanid 2018 – 2021“ ja teha selles järgmised muudatused:**
 - 3.1. **jätta lisast välja Märjamaa jaotusest rida 2 (*Tervisekeskuse chitus);**

- 3.2. jätta lisast välja Märjamaa jaotusest rida 6 (*Kunstmurukattega jalgpalliväljak);
 - 3.3. jätta lisast välja Märjamaa jaotusest rida 8 (*Tänavavalgustuse rekonstrueerimine);
 - 3.4. jätta lisast välja Vigala jaotusest rida 7 (*Kergliiklustee Kivi-Vigala–Leibre);
4. Otsusele on lisatud:
- 4.1. Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu muudetud tekst (lisa 1);
 - 4.2. Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu lisa nr 2 „Valla kaart mõõtkavas 1 : 50 000“ arvestades otsuse punktis 2 tehtud muudatusi (lisa 2);
 - 4.3. Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu lisa nr 3 „Märjamaa valla ja Vigala valla investeerimisplaanid 2018 – 2021“ arvestades tehtud muudatusi (lisa 3);
 - 4.4. seletuskiri (lisa 4);
 - 4.5. õiend (lisa 5), milles on näidatud volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited, muudatuste saabumise kuupäev, esitaja ning vallavalitsuses läbivaatamise tulemus.
5. Märjamaa Vallavalitsusel avalikustada otsus Märjamaa valla kodulehel ja esitada avaldamiseks Riigi Teatajale.
6. Otsust on õigus vaidlustada 30 päeva jooksul, arvates päevast, millal vaiet esitama õigustatud isik otsusest teada sai või oleks pidanud teada saama, esitades vaide Märjamaa Vallavolikogule haldusmenetluse seadusega vaidemenetlusele kehtestatud korras või Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus § 46 sätestatud tähtaegadel ja korras.
7. Otsus jõustub teatavakstegemisest.

Urmas Kristal
volikogu esimees

SELETUSKIRI

Akti andja:	Märjamaa Vallavolikogu
Õigusakti liik:	Otsus
Õigusakti pealkiri:	Ühinemislepingu muutmine
Õigusakti algataja:	Märjamaa Vallavalitsus
Eelnõu ja seletuskirja koostaja(d):	Vallasekretär Maigi Linna ja geoinfospetsialist Kirsti Mau
Komisjonid (s.h osavallakogu), kellele eelnõu suunata arutamiseks:	Majandus ja eelarvekomisjon, Vigala osavallakogu

Huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon:	-
Eelnõu ettekandja istungil:	abivallavanem Ott Valdma
Õigusakti vastuvõtmiseks vajalik häälteenus:	Otsuse vastuvõtmiseks vajalik koosseisu $\frac{3}{4}$ häälteenus
Isikud, keda kutsuda eelnõu menetluse ajaks volikogu istungile:	-
Isikud, kellele saata õigusakti ärakiri:	rahandusosakonna juhataja, osavallakogu esimees, osavallavanem

1. Eelnõu õiguslik alus

[KOKS § 22 lg 1 p 10¹](#), [ETHS § 9¹ lg 4-7](#), [HMS § 46 lg 1](#), [HMS § 46 lg 2](#), [KOKS § 45 lg 6](#), [HRS § 16 lg 5](#), [ühinemisleping punktid 10.2 ja 12.4](#)

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lõike 1 punkti 10¹ alusel otsustab haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu muutmise vallavolikogu.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (ETHS) § 9¹ lõike 6 alusel kinnitatakse ühinemisleping ja selle lisad asjaomase volikogu otsusega. Kui haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasneb mõne haldusüksuse piiride muutmine, kinnitab ühinemislepingu ja selle lisad ka selle valla või linna volikogu, mille piire muudetakse. Kui selle valla või linna volikogu, mille piire muudetakse, ei kinnita ühinemislepingut, lõpetatakse menetlus valla või linna piiride muutmise osas.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (HMS) § 46 lõikele 1 viiakse seaduses sätestatud juhtudel haldusmenetlus õigusakti andmiseks läbi avatud menetlusena. Kui see on vajalik asja lahendamiseks ega kahjusta oluliselt menetlusosaliste huve, võib haldusorgan viia avatud menetluse läbi ka muudel juhtudel.

HMS § 46 lõige 2 sätestab, et kui avatud menetluse läbiviimine on kohustuslik õigusakti andmiseks, viiakse avatud menetlus läbi ka õigusakti muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks. Ühinemislepingu muutmisele kohalduvad seega vastavalt ETHS § 9¹ ühinemislepingu menetlemise põhimõtted.

Vastavalt ETHS-i § 9¹ lõikele 4 pannakse ühinemisleping ja selle lisad avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates.

ETHS § 9¹ lõikest 5 lähtudes lisatakse ühinemislepingule volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.

Vastavalt ETHS § 9¹ lõikele 7 avalikustatakse pärast ühinemislepingu kinnitamist volikogu poolt see koos lisadega valla veebilehel. Ühinemisleping avaldatakse Riigi

Teatajas.

KOKS § 45 lõige 6 näeb ette, et kohaliku omavalitsuse üksuste haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist on vajalik volikogu koosseisu vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus.

HRS § 16 lõige 5 näeb ette, et ühinemislepingu ja ühinemiskokkuleppe muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist on vajalik volikogu koosseisu vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus.

Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu punkt 10.2 sätestab, valla volikogul on õigus prioriteetsete investeeringute nimekirjas teha muudatusi, kui need tulenevad reaalselt välja kujuneva eelarve summast või kui on ilmne, et investeerimine on majanduslikult ebaotstarbekas või väheefektiivne või isegi kahjulik kogu Valla arengu seisukohalt.

Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu punkt 12.4 sätestab, et ühinemislepingut saab muuta vallavolikogu koosseisu vähemalt 3/4 häälteenamusega.

Käesolev otsuse eelnõu on Ühinemislepingu muutmine. Otsuse vastuvõtmiseks on vajalik volikogu koosseisu ¾ häälteenamus.

2. Eelnõu vastuvõtmise vajalikkuse põhjendus

Punkti 7.1 (valla keskus asub Märjamaa alevis, kuhu rajatakse sobiv valla keskus (vallamaja)) sõnastuse muutmine ning Lisa nr 3 Märjamaa jaotusest rea 2 ja Vigala jaotusest rea 7 välja jätmine on tingitud Märjamaa Volikogu 15.05.2018 otsusest nr 56, kus otsustati ühinemislepingu lisast nr 3 „Märjamaa valla ja Vigala valla investeerimisplaanid 2018-2021) jätta välja Märjamaa jaotusest rida 3 (*Vallamaja ehitus (rekonstrueerimine)) ja Vigala jaotusest rida 1 (*Vallamaja ehitus (rekonstrueerimine)). Vigala ja Märjamaa valla ühisprojektiks on märgitud Vallamaja ehitus, millele on kavandatud ühinemistoetuse arvelt 350 000 eurot. Seoses investeeringute kallinemisega ja arvestades valla laenuvõimekust tegi vallavalitsus ettepaneku muuta valla 2018 aasta investeeringute kava. Vallamaja ehituseks planeeritud ühinemistoetus 350 000 eurot suunati spordihoone investeeringu katteks.

Punkti 8.9.5 (2018.a jooksul kehtestatakse valla arengukava ja *algatamine üldplaneering*) sõnastuse muutmine on vajalik, kuna üldplaneering tuleb kehtestada kolme aasta jooksul algatamisest arvates. Märjamaa valla üldplaneeringu koostamine ja üldplaneeringu keskkonnamõju strateegiline hindamine on algatatud Märjamaa Vallavolikogu 18.12.2018 otsusega nr 112.

Punkti 8.4.3 (Tervishoiuteenuse osutamise süsteemsuse ja efektiivsuse saavutamiseks toetatakse kompleksse perearstikeskuse väljaarendamist ning teenuse koondamist vähemalt 4 nimekirjaga keskusesse, et oleks tagatud kvaliteetsed, aastaringsed ning piirkonna vajadustele vastavad meditsiini- ja tugiteenused. Seejuures seavad lepinguosalisel eesmärgiks, et perearstiteenuse koondumine keskusesse ei vähendaks perearstiteenuse kättesaadavust (vastuvõtu koha ja aja mõttes), võrreldes lepingu sõlmimise hetkel olemasolevaga.) ja punkti 8.4.4. (Vastava riikliku toetuse saamise korral ehitatakse Märjamaale uus tervisekeskus.) kehtetuks tunnistamine, kuna

perearstikeskuse väljaarendamiseks puudub vähemalt 4 perearsti. Üürilepingu eellepingust on ennast taandanud kaks perearsti:

*avaldus lepingu lõpetamiseks on esitatud 24.10.2019 dok.reg nr 2-5.1/3660. Lepingu lõpetamise põhjus - vanast nimistust loobumine ja uue nimistuga N0362 Pärnu linnas tööle asumine alates 01.02.2020;

* avaldus lepingu lõpetamiseks on esitatud 18.06.2019 nr 2-5.1/2247. Lepingu lõpetamise põhjus- sõlmitud lepingu eesmärki ei ole võimalik täita, kuivõrd üürniku eesmärgid ja sobivus lepinguliste eesmärkide saavutamiseks on (üürileandja varasema lepingulise esindaja poolt) avalikult kahtluse alla seatud.

Punkti 11.1.6. (valla keskusesse vallamaja rajamiseks) kehtetuks tunnistamine võttes aluseks Märjamaa Volikogu 15.05.2018 otsuse nr 56, kus otsustati ühinemislepingu lisas nr 3 „Märjamaa valla ja Vigala valla investeerimisplaanid 2018-2021) jätta välja Märjamaa jaotusest rida 3 (*Vallamaja ehitus (rekonstrueerimine)) ja Vigala jaotusest rida 1 (*Vallamaja ehitus (rekonstrueerimine)).

Lisa 2 tuleb muuta, kuna Märjamaa Vallavolikogu võttis 12.04.2019 vastu otsuse nr 124, kus anti nõusolek valla piiride muutmiseks, loovutades Saue vallale Kohatu küla Raja (42701:001:0163), Eharanna (42701:001:0159), Aasa (42701:001:0158), Sõeru (42701:001:0053), Märdi (42701:001:0027), Märjamaa metskond 238 (42701:001:0182) katastriüksused, kokku 92 ha.

Haldusüksuse piiride muutmisel territooriumiosa ülesandmisega tuleb esmalt muuta ühinemislepingut ja seejärel võtta vastu otsus haldusüksuse piiride muutmiseks (kui on lahendatud kõik ETHS § 8¹ lõikes 6 <https://www.riigiteataja.ee/akt/1011706?leiaKehtiv#para8b1> sätestatud küsimused).

Lisas 3 Märjamaa jaotuse rea 6 (*Kunstmurukattega jalgpalliväljak), Märjamaa jaotuse rea 8 (*Tänavavalgustuse rekonstrueerimine) ja Vigala jaotuse rea 7 (*Kergliiklustee Kivi-Vigala–Leibre) välja jätmise arvestades seni tehtud investeeringuid, võetud kohustusi, muutunud prioriteete ja arenguvajadusi ning majanduslikke võimalusi, mille tõttu ei ole võimalik ühinemislepingu investeeringute kava praktikas kinnitatud kujul ellu viia ning mis piiraks osaliselt valla muude arengutegevuste elluviimist.

3. Õigusaktid, mis reguleerivad küsimust käesoleval ajal

Märjamaa Vallavolikogu 20. detsembril 2016 otsuse nr 211 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“;

Vigala Vallavolikogu 22. detsembril 2016 otsusega nr 6 „Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine ning haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemine“.

4. Õigusaktid, mida on eelnõu õigusaktina vastuvõtmisel vaja tunnistada kehtetuks, tühistada või muuta

Muuta on vaja Märjamaa valla ja Vigala valla ühinemislepingut ja ühinemislepingu Lisa 2 ja Lisa 3.

5. Õigusakti rakendamisega kaasnevad kulud ja katteallikad

Otsuse vastuvõtmisel tuleb tagasi maksta Märjamaa Tervisekeskuse seni kulutatud ning taotlusega saadud toetus projektijuhtimise osas ca 53 128,45 eurot.

6. Eelnõule lisatavad muud asjasse puutuvad materjalid

-

Eelnõu esitamise kuupäev

06.11.2019

Eelnõu koostajastaja/arvamuse andja:	Seisukoht ja põhjendus, ettepanekud:	Kuupäev:
Majandus- ja eelarvekomisjon	Ei toeta tervisekeskuse ehitamise väljajätmist ühinemislepingu tekstist ja investeerimisplaanidest.	11.11.2019
Vigala Osavallakogu		